

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»
Саровский физико-технический институт – филиал НИЯУ МИФИ
Экономико-математический факультет
Кафедра философии и истории

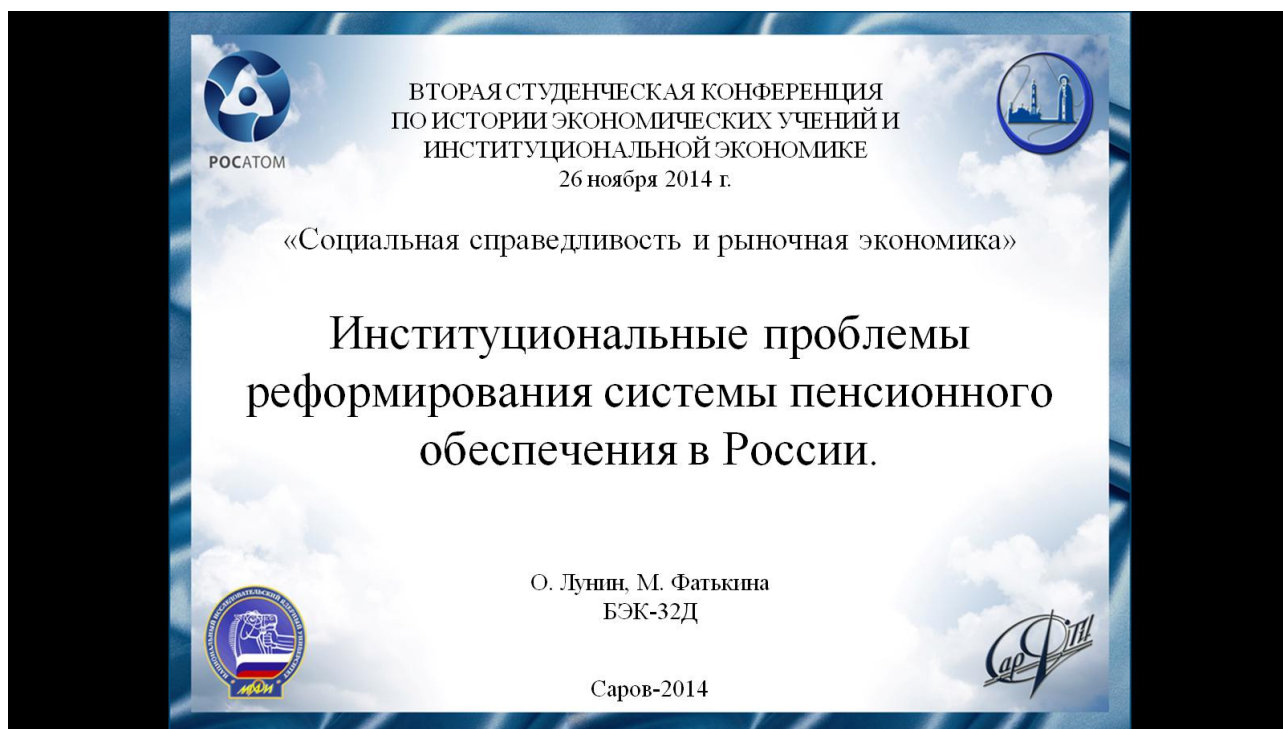
12 студенческая конференция по гуманитарным и социальным наукам
Вторая студенческая конференция по истории экономических учений и
институциональной экономике
«Социальная справедливость и рыночная экономика»
26 ноября 2014 г.

Институциональные проблемы реформирования системы пенсионного
обеспечения в России.

Доклад:
студентов группы БЭК32Д
О. Лунин (руководитель), М. Фаткина
Преподаватель:
кандидат исторических наук, доцент
О.В. Савченко

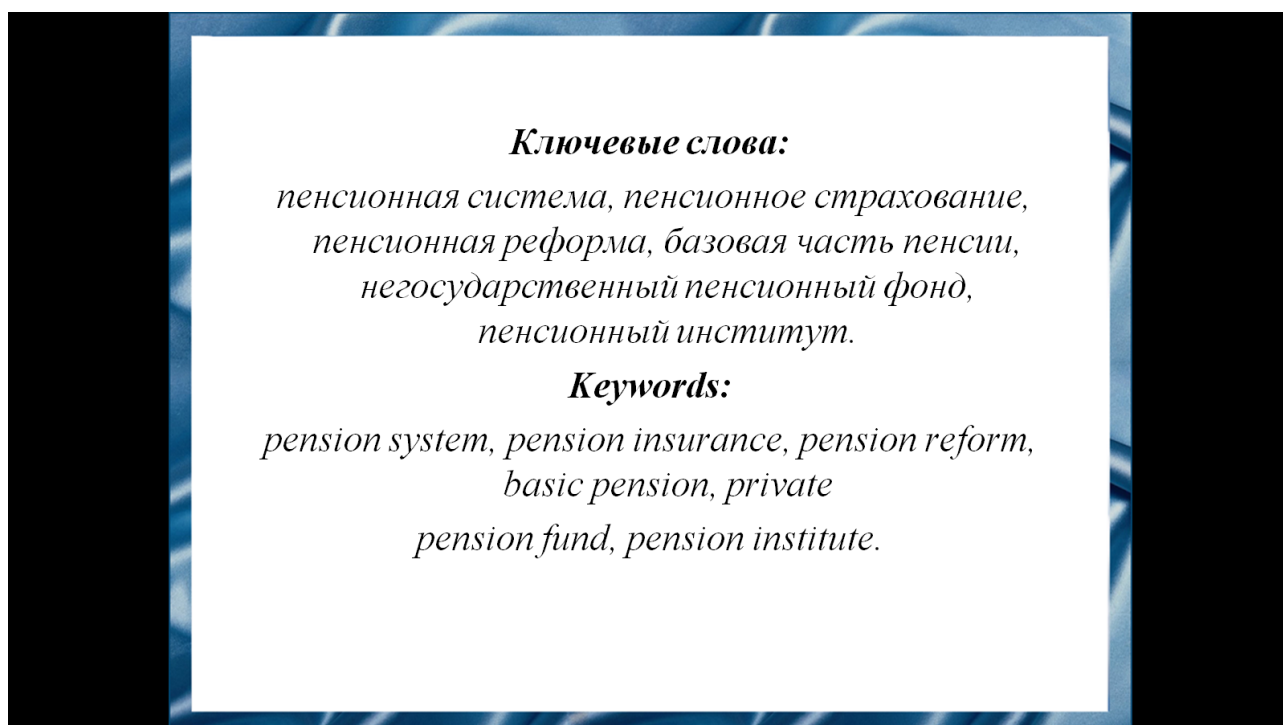
Институциональные проблемы реформирования системы пенсионного обеспечения в России.

1 слайд.



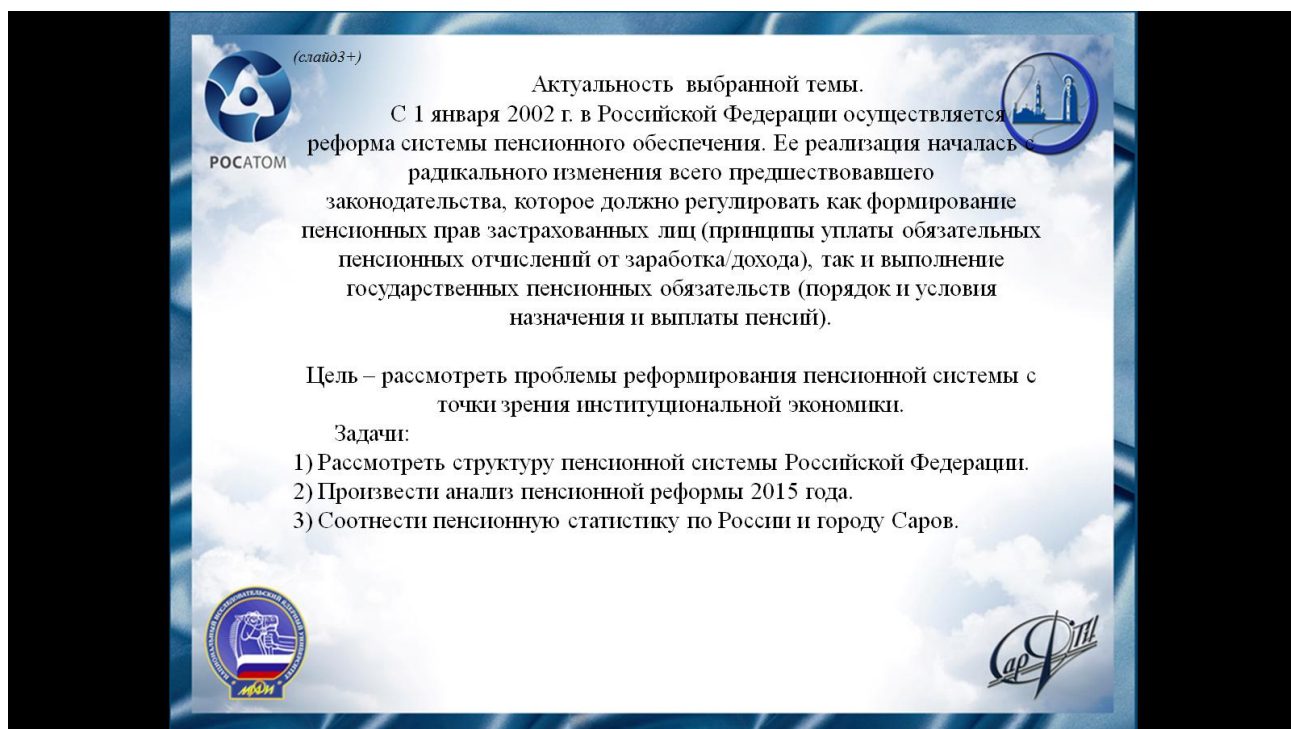
Здравствуйте, сегодня мы хотим представить вам доклад на тему Институциональные проблемы реформирования системы пенсионного обеспечения в России.

2слайд



Ключевые слова нашей презентации.

3 слайд



(слайд3+)

Актуальность выбранной темы.

С 1 января 2002 г. в Российской Федерации осуществляется реформа системы пенсионного обеспечения. Ее реализация началась с радикального изменения всего предшествовавшего законодательства, которое должно регулировать как формирование пенсионных прав застрахованных лиц (принципы уплаты обязательных пенсионных отчислений от заработка/дохода), так и выполнение государственных пенсионных обязательств (порядок и условия назначения и выплаты пенсий).

Цель – рассмотреть проблемы реформирования пенсионной системы с точки зрения институциональной экономики.

Задачи:

- 1) Рассмотреть структуру пенсионной системы Российской Федерации.
- 2) Произвести анализ пенсионной реформы 2015 года.
- 3) Соотнести пенсионную статистику по России и городу Саратов.

На фоне российского конституционализма развитие принципов социальной государственности проявляется в реформировании всех сфер жизни общества. И право на социальное обеспечение, которое составляет элемент прав и свобод человека и гражданина, - одно из основных направлений развития любого демократического, правового государства.

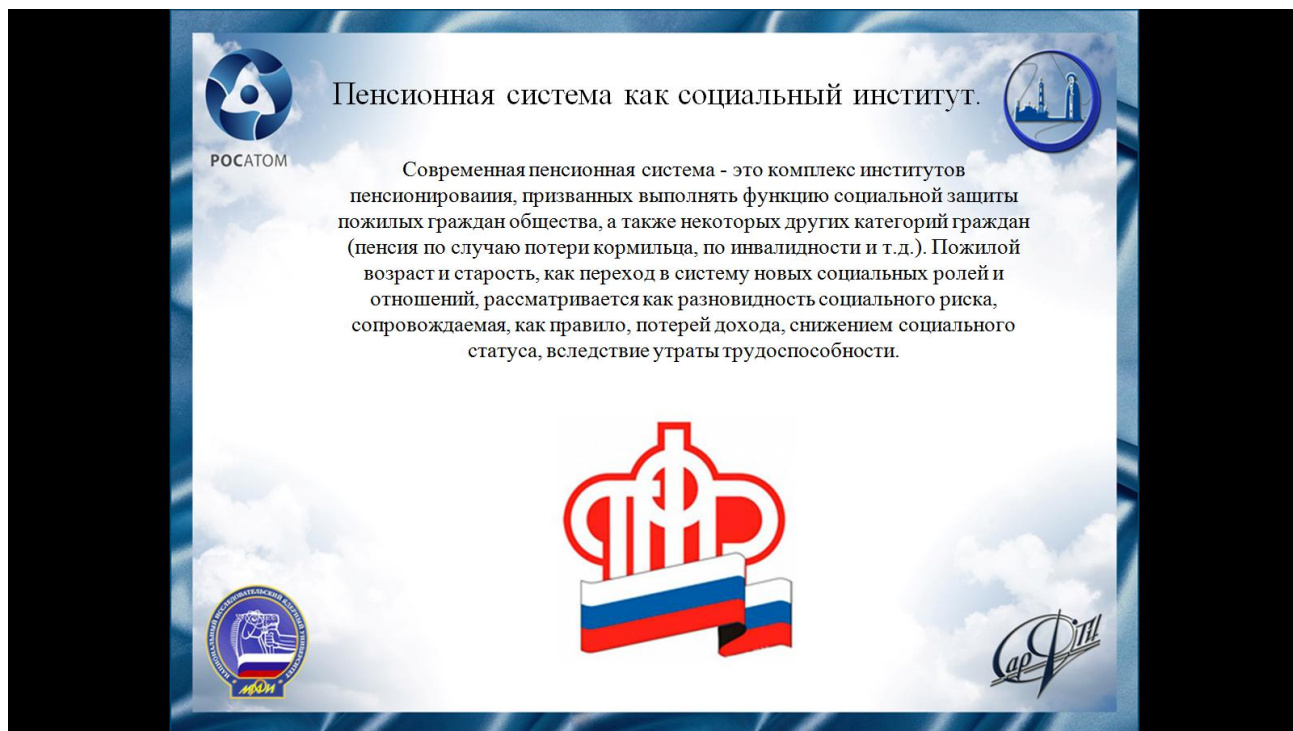
Социальное обеспечение - это система общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями, с другой, по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность.

Одновременно с институциональными основами системы обязательного пенсионного страхования была реформирована ее организационная структура, в результате функции по назначению и выплате всех видов пенсий от местных

органов социальной защиты перешли к региональным органам Пенсионного фонда РФ (ПФР).

Такая трансформация традиционного для страховых пенсионных схем финансового взаимодействия страхователей, застрахованных лиц и страховщиков стала необходима для воссоздания бюджетных источников пенсионного обеспечения и синхронизации персонифицированного (индивидуального) учета пенсионных прав застрахованных лиц на индивидуальном лицевом счете с суммами фактических страховых поступлений в бюджет ПФР.

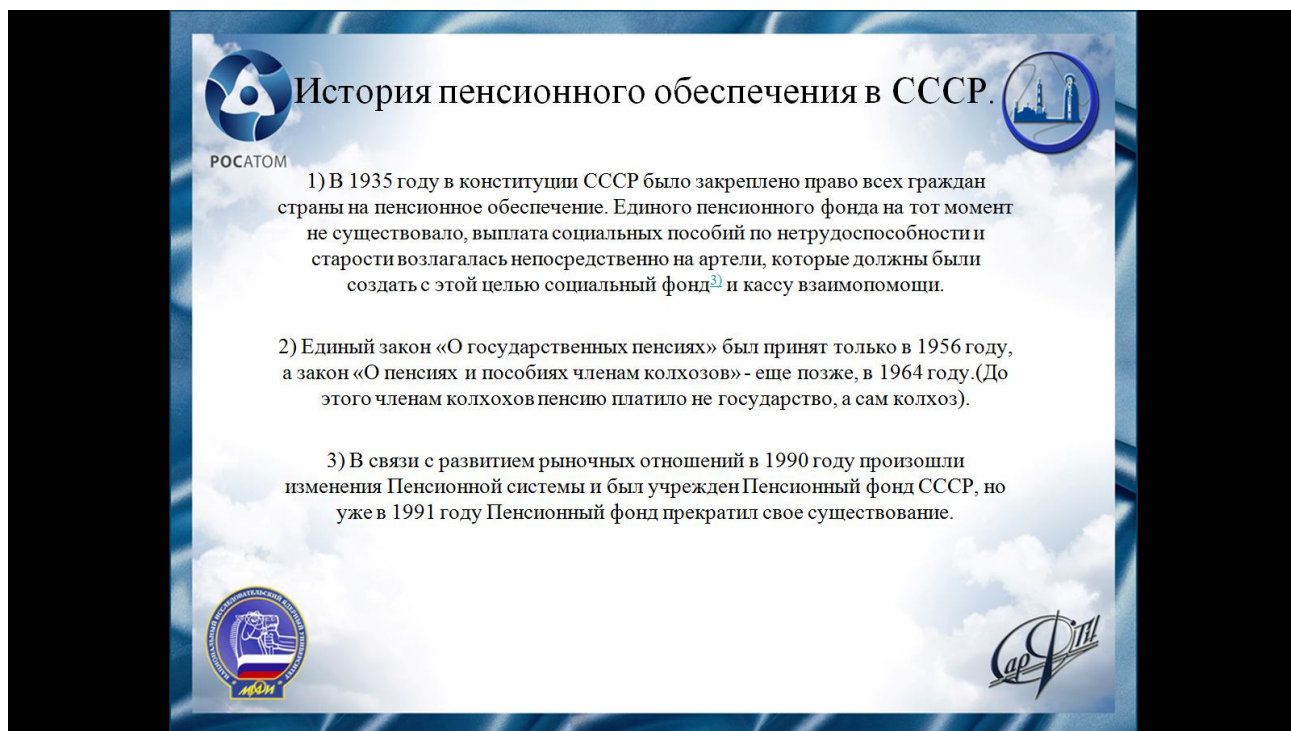
4 слайд



Современная пенсионная система - это комплекс институтов пенсионирования, призванных выполнять функцию социальной защиты пожилых граждан общества, а также некоторых других категорий граждан (пенсия по случаю потери кормильца, по инвалидности и т.д.). Пожилой возраст и старость, как переход в систему новых социальных ролей и отношений, рассматривается как разновидность социального риска, сопровождаемая, как правило, потерей дохода, снижением социального статуса, вследствие утраты трудоспособности.

С точки зрения законодательства, пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

5 слайд



До 1935 года в СССР право на пенсионное обеспечение не закреплялось законодательно. Единого пенсионного фонда на тот момент не существовало. Большевики одним махом упразднили царские пенсии, а свои вводить не торопились. Таким образом, подавляющее большинство советских трудящихся не получали пенсий по старости 20 лет после большевистского переворота, а колхозники ее не имели почти 40 лет.

1) В 1935 году в конституции СССР было закреплено право всех граждан страны на пенсионное обеспечение. Единого пенсионного фонда на тот момент не существовало, выплата социальных пособий по нетрудоспособности и старости возлагалась непосредственно на артели, которые должны были создать с этой целью социальный фонд³⁾ и кассу взаимопомощи.

2) Единый закон «О государственных пенсиях» был принят только в 1956 году, а закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов» - еще позже, в 1964 году. (До этого членам колхозов пенсию платило не государство, а сам колхоз).

3) В связи с развитием рыночных отношений в 1990 году произошли изменения Пенсионной системы и был учрежден Пенсионный фонд СССР, но уже в 1991 году Пенсионный фонд прекратил свое существование.

6 слайд

Принципы начисления пенсий в СССР.

- Срок выхода на пенсию: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.
- Стаж работы, необходимый для получения пенсий: 20 и 25 лет соответственно.
- Тем, кто трудился на тяжелых или вредных производствах, устанавливались более ранние сроки выхода на пенсию.
- Размер пенсии зависел от уровня заработной платы незначительно и формировался по принципу уменьшающегося процента:

Месячный заработок, руб.	Величина пенсии от заработка, %	Наименьший размер пенсии, руб.
до 50	85	40
50-60	75	42,5
60-80	65	45
80-100	55	52
100 и более	50	55

В советское время был установлен общий возрастной ценз выхода на пенсию: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. При достижении пенсионного возраста и наличии стажа работы 20 и 25 лет соответственно, любой работник имел право на государственную пенсию.

Тем, кто трудился на тяжелых или вредных производствах (шахты, горячие цеха и пр.), в неблагоприятных климатических условиях (на Севере) или на социально значимой работе (врачи, учителя), устанавливались более ранние сроки выхода на пенсию, а иногда и сокращенный необходимый стаж.

Размер пенсии зависел от уровня заработной платы незначительно и формировался по принципу уменьшающегося процента: чем выше заработная плата, тем меньший процент от нее составляла пенсия.

Максимальный размер пенсии по возрасту на общих основаниях составлял 120 рублей.

В советской пенсионной системе существовали минимальный и максимальный размер пенсии и возможности заработать нормальную пенсию не было, т.к. все пенсионные начисления перераспределялись между группами с различным уровнем доходов и из одних регионов в другие, а максимальная пенсия по возрасту на общих основаниях не могла превышать 120 рублей.

Расходы на выплату пенсий в советской пенсионной системе осуществлялись частично за счет страховых взносов, которые предприятия в обязательном порядке уплачивали в бюджет, частично – за счет других бюджетных доходов.

При такой организации финансирования пенсионной системы, не было необходимости в создании государственного пенсионного фонда, как отдельного финансового института.

7 слайд

История российской пенсионной системы.

До 1990
РОСАТОМ Российская пенсионная система является наследием СССР. Пенсия каждого гражданина страны не зависела от размера его заработной платы и стажа работы. Постепенно финансовое состояние пенсионной системы ухудшалось, учитывая ее зависимость от государственного бюджета. Назревала необходимость проведения реформ.

1990–2000
Принципы расчета пенсий оставались прежними, однако формула изменилась (расширился перечень выплат, в трудовой стаж были включены «нестраховые» периоды, появилась возможность рассчитывать пенсию из заработка за любые 5 лет непрерывного стажа и т.д.). Министерством труда и социального развития России была представлена новая Концепция пенсионной реформы, в которой предлагался вариант перехода к накопительной системе.

2000–2013
Возвращение к реформированию пенсионной системы. В середине декабря 2001 года были приняты три закона, сформировавшие основу новой пенсионной системы: «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Государство предоставило населению часть полномочий по формированию будущей трудовой пенсии, управляя ее накопительной частью. Основной целью пенсионной реформы стало преодоление неравенности пенсий, повышение ее реального размера, переход на страховые принципы.

СоцФонд

На сегодняшний день граждане нашей страны сами несут ответственность за формирование своей будущей пенсии. Гражданин России может самостоятельно выбрать, кому доверить свои пенсионные накопления:

негосударственному пенсионному фонду, государственной управляющей компании или частной управляющей компании.

С 2002 года в России действует пенсионная модель, основанная на страховых принципах: размер пенсии напрямую зависит от размера пенсионных взносов, сформированных за всю трудовую деятельность на лицевом счете гражданина.

Основу будущей пенсии работающего человека составляют обязательные страховые взносы работодателя в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР). В 2013 году по российскому законодательству они составляют 22 % от годового заработка работника в пределах 568 тысяч рублей по каждому месту работы. Средства страховых взносов работодателей распределяются между двумя частями будущей пенсии работника: страховой и накопительной.

Страховая часть формируется за счет страховых взносов, поступивших после 1 января 2002 года, и путем преобразования в расчетный пенсионный капитал пенсионных прав, приобретенных гражданином России до 2002 года.

Средства страховой части будущей пенсии фиксируются на индивидуальном лицевом счете гражданина и ежегодно индексируются государством в соответствии с ростом средней заработной платы и ростом доходов ПФР. Отметим, что эти деньги направляются на выплату пенсий нынешним пенсионерам.

Накопительная часть трудовой пенсии — часть будущей пенсии застрахованного лица, на которую поступают 6% от страховых взносов работодателя.

Страховая часть трудовой пенсии учитывается в виде пенсионных обязательств государства перед Вами. Средства накопительной части пенсии — это реальные и наследуемые деньги, которыми можно управлять, чтобы к выходу на заслуженный отдых обеспечить себе хорошую прибавку к пенсии. Средства накопительной части пенсии могут составлять десятки тысяч рублей, и у Вас есть законное право самостоятельно распоряжаться ими.



Государственное пенсионное обеспечение – составная часть пенсионной системы Российской Федерации, которая обеспечивает предоставление гражданам пенсий за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Государственное пенсионное обеспечение характеризуется особым составом субъектов и видов пенсионного обеспечения.

Обязательное пенсионное страхование - это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения, то есть до назначения и получения пенсии:

а) Фиксированная выплата (ФВ) - это аналог прежнего ФБР (фиксированного базового размера пенсии). Законом эта часть пенсии определяется следующим образом - "Фиксированная выплата к страховой пенсии - обеспечение лиц, имеющих право на установление страховой пенсии в соответствии с настоящим

Федеральным законом, устанавливаемое в виде выплаты в фиксированном размере к страховой пенсии."

б) С 1 января 2015 года накопительная часть пенсии выделяется в самостоятельный вид пенсии. Ее может устанавливать как ПФР, так и НПФ, если в нем формируются ваши пенсионные накопления.

Добровольное пенсионное обеспечение является дополнительным по отношению к государственному и реализуется путем заключения договора о негосударственном пенсионном обеспечении с негосударственным пенсионным фондом.

9 слайд



Негосударственный пенсионный фонд (НПФ) — это особая организационно — правовая форма некоммерческой организации, специально созданная для пенсионного обеспечения населения. В соответствии с действующим законодательством НПФ наравне с Пенсионным фондом РФ может выступать страховщиком по обязательному пенсионному страхованию, но только в части накопительной составляющей. НПФ организует инвестирование средств пенсионных накоплений. При достижении застрахованным лицом пенсионного возраста фонд обеспечивает выплату

пожизненной пенсии (накопительной части трудовой пенсии, срочной пенсионной или единовременной выплаты), рассчитанной исходя из размера пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета. Негосударственные пенсионные фонды, в отличие от управляющих компаний, имеют договорные отношения с каждым из своих клиентов, ведут персональный учет застрахованных лиц и поступивших на их счета сумм. Кроме того, НПФ обязан направлять застрахованным лицам ежегодно не позднее 1 сентября информацию о состоянии их пенсионных счетов накопительной части трудовой пенсии и информацию о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений.

10 слайд

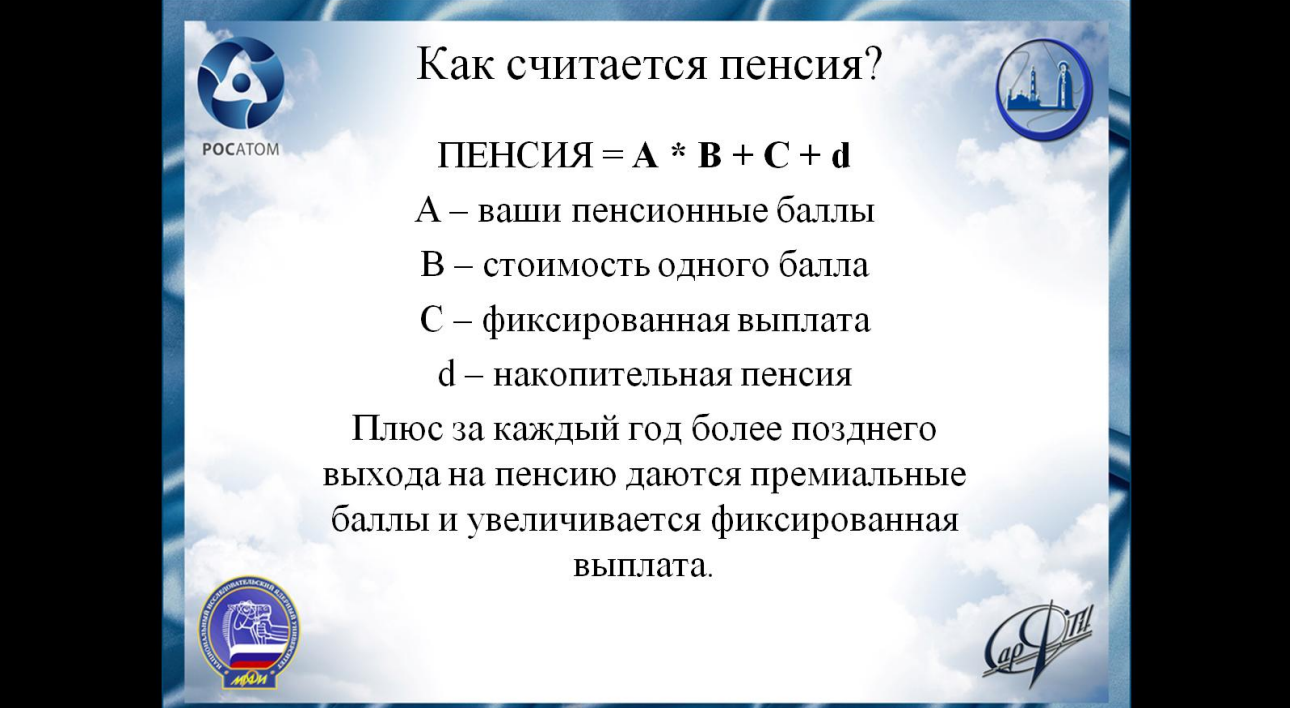


Задачи пенсионной реформы РФ 2015 года:

- гарантировать приемлемый уровень пенсионного обеспечения граждан;
- создать необходимые условия для сбалансированности пенсионной системы, в том числе в части страховых пенсий;

- сохранить приемлемый уровень страховой нагрузки на работодателей и нагрузки на федеральный бюджет;
- обеспечить минимальные гарантии пенсионного обеспечения гражданина на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера;
- обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате;
- повысить роль стажа при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии.

11 слайд



Как считается пенсия?

$$\text{ПЕНСИЯ} = \text{А} * \text{В} + \text{С} + d$$

А – ваши пенсионные баллы
В – стоимость одного балла
С – фиксированная выплата
d – накопительная пенсия

Плюс за каждый год более позднего выхода на пенсию даются премиальные баллы и увеличивается фиксированная выплата.

$$\text{ПЕНСИЯ} = \text{А} * \text{В} + \text{С} + d$$

А пенсионные баллы

Ваши пенсионные права за каждый год будут записываться в баллах – индивидуальных пенсионных коэффициентах.

Количество баллов за год зависит от вашей официальной зарплаты.

Чем выше зарплата, тем больше баллов.

Максимальное число баллов за год – 10 (при отказе от формирования пенсионных накоплений и у граждан старше 1966 г. р.) При формировании пенсионных накоплений – 6,25 баллов).

В стоимость одного балла

Стоимость пенсионного балла ежегодно устанавливается федеральным законом.

Стоимость пенсионного балла ежегодно увеличивается как минимум на уровень инфляции.

Стоимость пенсионного балла публикуется в СМИ и Интернете

С фиксированная выплата

Фиксированная выплата – гарантированная государством выплата получателю страховой пенсии.

Аналог сегодняшнего фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости. Его размер в 2014 году – 3 910,34 рублей.

С 01.01.2015 года фиксированная выплата – 3 935 рублей.

Ежегодно устанавливается Правительством РФ.

Ежегодно увеличивается как минимум на уровень инфляции.

Публикуется в СМИ и Интернете.

д накопительная пенсия

Формируется по Вашему выбору.

Сделайте выбор в 2014-2015 году.

Порядок назначения и выплаты средств пенсионных накоплений не меняется.

Расчет: сумма пенсионных накоплений делится на ожидаемый период выплаты накопительной части трудовой пенсии. Сегодня – 228 месяцев.

Выбор: формируйте в повышенном размере страховую пенсию (АхВ) или продолжайте формировать пенсионные накопления



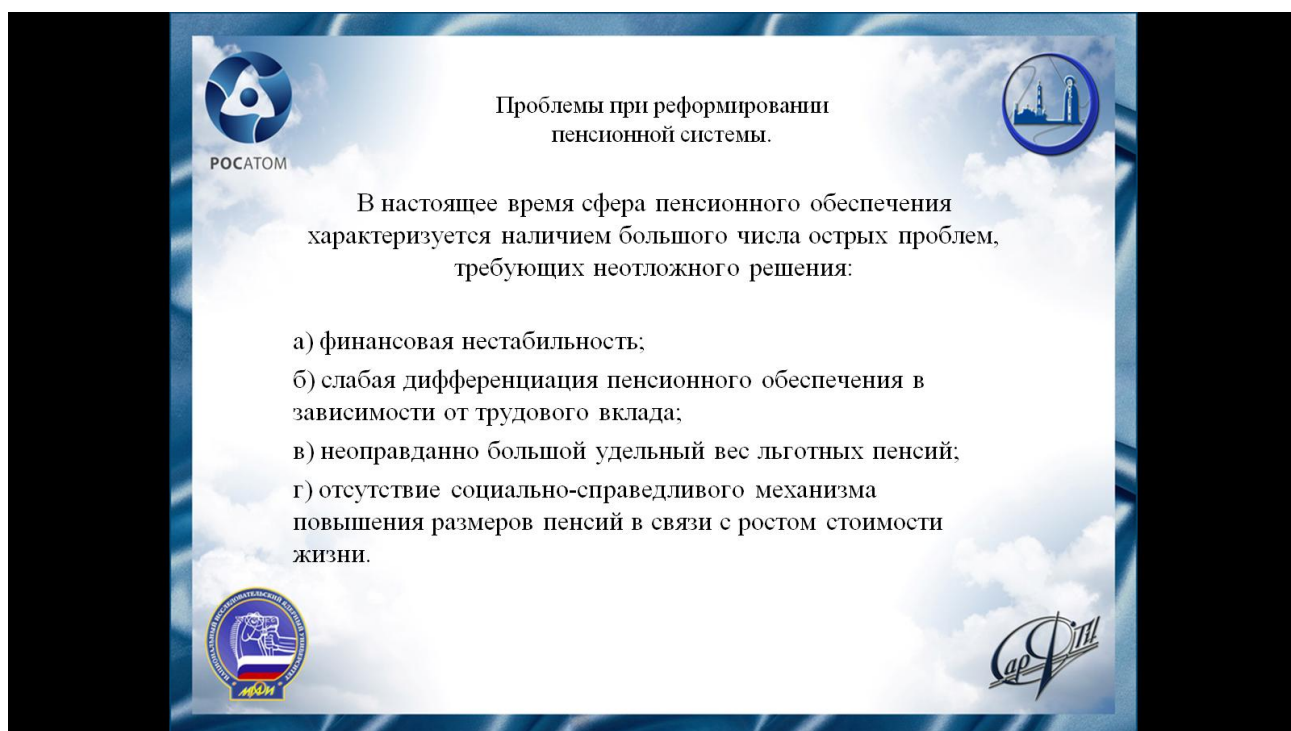
В соответствии с подписанным федеральным законом, гражданам 1967 года рождения и моложе, зарегистрированным в системе обязательного пенсионного страхования, в 2014 и 2015 годах предоставлена возможность выбора тарифа страхового взноса на накопительную часть трудовой пенсии: либо оставить 6%, как сегодня, либо отказаться от дальнейшего формирования накопительной части пенсии, тем самым направив все страховые взносы, которые за них уплачивают работодатели, на формирование страховой части пенсии.

Таким образом, если гражданин отказывается от формирования пенсионных накоплений, страховые взносы его работодателя в Пенсионный фонд России – в размере индивидуального тарифа 16% – будут направляться на формирование его страховой части пенсии. Важно отметить, что даже в этом случае все ранее сформированные пенсионные накопления граждан будут по-прежнему инвестироваться и выплачены в полном объеме, с учетом инвестиционного дохода, когда граждане получат право выйти на пенсию и обратятся за ее назначением.

Если граждане, которые никогда не подавали заявление о выборе управляющей компании (УК), так называемые «молчуны», желают, чтобы и в последующие годы по-прежнему направлялось на формирование накопительной части трудовой пенсии страховые взносы — 6% тарифа, им следует подать заявление о выборе УК либо НПФ. При этом, как и раньше, при переводе пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд гражданину необходимо заключить с выбранным НПФ соответствующий договор об обязательном пенсионном страховании.

Таким образом, выбор 6% тарифа накопительной части пенсии в любом случае сопряжен с выбором управляющей компании или негосударственного пенсионного фонда.

13 слайд



Проблемы при реформировании пенсионной сиситемы.

В настоящее время сфера пенсионного обеспечения характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения:

- а) финансовая нестабильность;
- б) слабая дифференциация пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада;

- в) неоправданно большой удельный вес льготных пенсий;
- г) отсутствие социально-справедливого механизма повышения размеров пенсий в связи с ростом стоимости жизни.

14 слайд



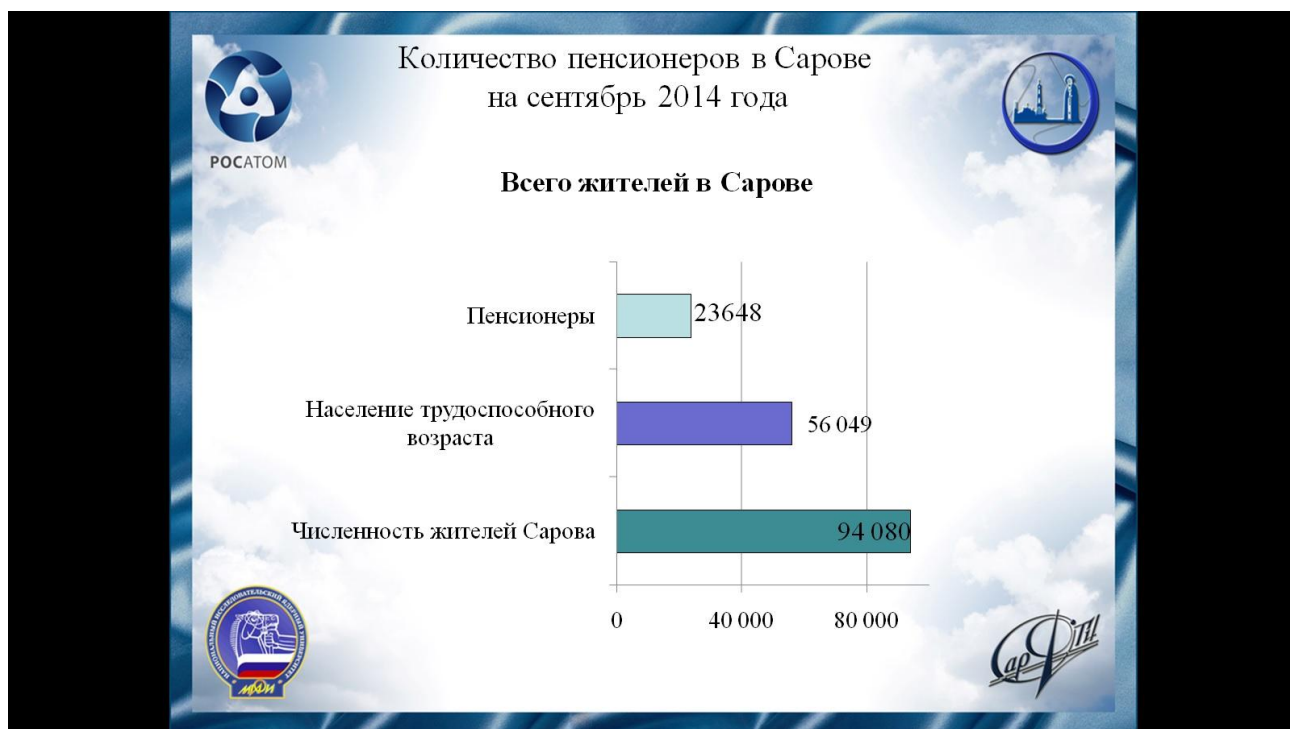
Соотношение работающего населения к числу пенсионеров.

К 2014 году количество пенсионеров в России достигло 38,5 млн. человек, это составляет почти 1/4 часть от всего населения в России. И в ближайшие годы это соотношение будет только ухудшаться. Всеми виной демографическая катастрофа 90-х годов, получившая название "русский крест" - естественная убыль населения превышающая рождаемость. К 2030 году численность пенсионеров в России вырастет на 9,2 миллиона человек, а трудоспособное население сократится на 10,2 миллиона.

Конечно в 2010 рождаемость смогла перекрыть смертность и прирост населения начал, на немного, опережать смертность, но нужно понимать, что демографический провал 90-х ничем не заполнить. И в ближайшем будущем нас будет ждать увеличение пенсионного возраста, увеличение доли пенсионеров к числу работающего населения. К этим проблемам можно добавить и ещё одну- дефицит средств пенсионного фонда. Это означает, что

чем раньше гражданин начнёт заботиться о своей пенсии, тем больше будет она после достижения пенсионного возраста.

15 слайд



Ситуация в нашем городе не сильно отличается от общероссийской.

16 слайд

Список источников и литературы:

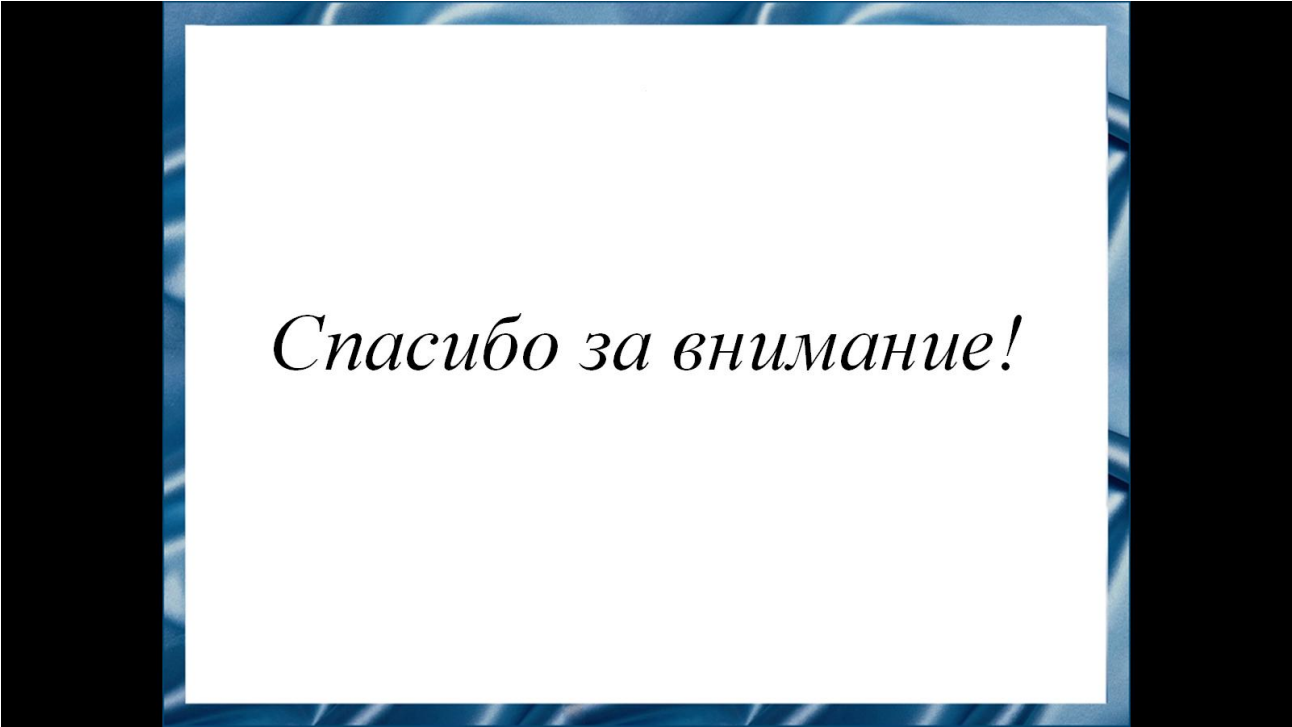
1. Конституция РФ от 12.12.1993.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.98. № 145-ФЗ.
3. Закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.01. № 173-ФЗ.
4. Закон «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.01. № 167-ФЗ.
5. Акмаева, Р. И. Пенсионная система, М., 2013.
6. Забелин, П. В. Финансовая система РФ: учебное пособие – М., 2008.
7. Куртин А.В. О Пенсионной системе России.// Пенсионные деньги. - 2010
8. Пенсионная система Российской Федерации // <http://www.npfe.ru/about/system/>
9. Пенсия в СССР // <http://sbrfreso.ru/pensiya/istoria/USSR/>
10. Пенсионный фонд РФ // <http://www.pfrf.ru/>

Список источников и литературы:

1. Конституция РФ от 12.12.1993.

2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.98. № 145-ФЗ.
3. Закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.01. № 173-ФЗ.
4. Закон « Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.01. № 167-ФЗ.
5. Акмаева, Р. И. Пенсионная система , М., 2013.
6. Забелин, П. В. Финансовая система РФ: учебное пособие – М., 2008.
7. Куртин А.В. О Пенсионной системе России.// Пенсионные деньги. - 2010
8. Пенсионная система Российской Федерации // <http://www.npfe.ru/about/system/>
9. Пенсия в СССР // <http://sbrfreso.ru/pensiya/istoria/USSR/>
10. Пенсионный фонд РФ // <http://www.pfrf.ru/>

17 слайд



Спасибо за внимание!